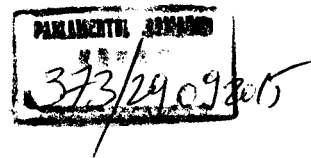


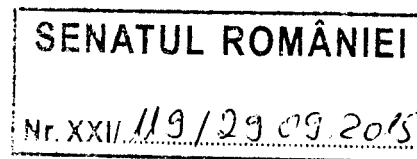
PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT



**Comisia pentru Dezvoltare Regională,
Administrarea Activelor Statului și Privatizare**



RAPORT

la Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.19/2015 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea unor acte normative precum și unele măsuri de corelare legislativă

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia pentru dezvoltare regională, administrarea activelor statului și privatizare prin adresa nr. **L373** din data de 02.09.2015, a fost sesizată în fond de către Biroul Permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului cu **Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.19/2015 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea unor acte normative precum și unele măsuri de corelare legislativă**, inițiat de Guvernul României.

Consiliul Legislativ a **avizat favorabil** proiectul de lege, cu observații și propuneri.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a avizat favorabil proiectul de lege, cu un amendament admis care a fost preluat în raport.

Proiectul de lege reglementează introducerea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea unor acte normative în scopul instituirii unui program național de investiții care vizează infrastructura locală, asigurând o strategie unitară de dezvoltare a României, respectând astfel obligațiile asumate față de Uniunea Europeană și instituțiile financiare internaționale.

În ședința din 29.09.2015, membrii Comisiei pentru dezvoltare regională, administrarea activelor statului și privatizare au analizat proiectul de lege și au hotărât, cu majoritate de voturi, să **adopte raport de admitere, cu amendamente admise și**

amendamente respinse cuprinse în Anexa 1 și Anexa 2, care fac parte integrantă din prezentul Raport.

Comisia pentru dezvoltare regională, administrarea activelor statului și privatizare supune spre dezbateră și adoptare Plenului Senatului, **raportul de admitere cu amendamente admise, amendamente respinse și proiectul de lege.**

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul face parte din **categoria legilor ordinare și urmează să fie votat potrivit dispozițiilor art.76 alin.(2) din Constituția României.**

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.88 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

Președinte,

Senator Mircea BĂNĂȘ



Secretar,

Senator Valentin CALCAN

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Valentin Calcan".

Amendamente admise
la Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.19/2015 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și
modificarea unor acte normative precum și unele măsuri de corelare legislativă
L373/2015

Nr. crt.	Text proiect de lege	Amendamente	Motivatie
1.	<p>Art.VI. - Dupa alineatul (3) al articolului 1 din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 34/2015 privind reglementarea unor masuri pentru stimularea absorbtiei fondurilor externe nerambursabile, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 475 din 30 iunie 2015, se introduce un nou alineat, alin. (3¹) cu urmatorul cuprins:</p> <p>„(3¹) Prin derogare de la prevederile art.-5 din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiara a instrumentelor structurale si utilizarea acestora pentru obiectivul convergenta, aprobata cu modificari prin Legea nr. 362/2009, cu modificarile si completarile ulterioare, pentru obiectivele de investitii prevazute la alin. (1) si (2), in bugetele beneficiarilor care sunt finantati integral din bugetul de stat, bugetul asigurarilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale, se cuprind sumele necesare finantarii valorii aferente partii ramase de executat din obiectivele de investitie aflate in executie.”</p>	<p>Articolul VI se elimină.</p>	<p>Eliminarea articolului VI are in vedere introducerea noului alineat (3¹) in Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 34/2015 privind reglementarea unor masuri pentru stimularea absorbtiei fondurilor externe nerambursabile (L365/2015), din care face parte.</p> <p>Amendament propus de Comisia pentru buget, finante, adoptat cu unanimitate de voturi.</p>

Amendamente respinse

**la Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.19/2015 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și
modificarea unor acte normative precum și unele măsuri de corelare legislativă
L373/2015**

Nr. crt.	Text proiect de lege	Amendamente	Motivatie
1.	<p>Art. I Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 230 din 22 aprilie 2013, aprobată prin Legea nr. 89/2015, se modifică și se completează după cum urmează: 1.Articolul 1 se modifică și va avea următorul cuprins: "Art. 1 (1) Se aprobă Programul național de dezvoltare locală, program multianual, coordonat de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, denumit în continuare program. (2) Programul are ca obiectiv general echiparea unităților administrativ-teritoriale cu toate dotările tehnico-edilitare, de infrastructură educațională, de sănătate și de mediu, sportivă, social-culturală și turistică, administrativă și de acces la căile de comunicație, în conformitate cu reglementările cuprinse în Planul de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a - Rețeaua de localități, aprobat prin Legea nr. 351/2001, cu modificările și completările ulterioare, pentru creșterea accesibilității la resurse și a calității vieții pentru toți locuitorii României." 2.Articolul 2 se modifică și va avea următorul cuprins: "Art. 2 În sensul prezentei ordonanțe de urgență, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații: a) obiective de investiții noi reprezintă acele obiective al</p>	<p>Art. I – se elimină</p>	<p>Amendament propus de domnul Senator Alexandru Vegh.</p> <p>Prin modificările propuse se complică aplicarea programului de dezvoltare, conform Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 28/2013, și se ajunge la o supercentralizare a derulării finanțării. Astfel sunt excluse consiliile județene, cei care cunosc foarte bine realitățile din teren în ceea ce privește oportunitățile de finanțare.</p> <p>Nu există transparență în derularea programului de finanțare. Sume importante sunt repartizate prin semnătură de ministru, pe criterii mai puțin cunoscute.</p> <p>Investițiile finanțate nu sunt aprobate de consilierii județeni și se finanțează doar la propunerea președintelui Consiliului Județean.</p>

<p>căror stadiu de execuție este la nivelul documentației tehnico-economice studiu de fezabilitate sau documentație de avizare a lucrărilor de intervenție;</p> <p>b) obiective de investiții în continuare reprezintă acele obiective al căror stadiu de execuție este cel puțin la nivelul documentației tehnico-economice proiect tehnic;</p> <p>c) obiectivele de investiții incluse în program sunt obiectivele care au fost finanțate prin prezentul program în baza unui contract de finanțare sau au fost aprobate prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice în cadrul programului, inclusiv cele preluate în program în baza art. 14 alin. (1) și nu au avut încheiat contract de finanțare sau nu au fost aprobate prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice în cadrul programului."</p> <p>3. Articolul 8 se modifică și va avea următorul cuprins: "Art. 8 (1) Finanțarea programului se asigură din:</p> <p>a) sume din transferuri, alocate bugetelor locale, de la bugetul de stat, aprobate cu această destinație în bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice;</p> <p>b) sume din bugetele locale alocate cu această destinație;</p> <p>c) alte surse legal constituite.</p> <p>(2) Sumele alocate de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, prin prezentul program, sunt surse de finanțare complementare pentru bugetele locale."</p> <p>4. Articolul 9 se modifică și va avea următorul cuprins: "Art. 9 (1) În termen de 30 de zile de la aprobarea legii bugetului de stat, beneficiarii programului transmit Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice necesarul de sume pentru finalizarea obiectivelor de investiții în continuare și pentru obiectivele incluse în program pentru anul în curs și estimările pentru următorii ani, în funcție de graficul de execuție, precum și propunerile de obiective</p>		
--	--	--

noi de investiții propuse a fi incluse în program, după caz.

(2) Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice centralizează propunerile transmise conform alin. (1) și, în baza criteriilor aprobate prin hotărâre a Guvernului, și a analizei proprii de specialitate, și în limita creditelor de angajament și a creditelor bugetare aprobate anual cu această destinație și a estimărilor pentru următorii 3 ani, prevăzute în legea bugetară anuală, întocmește lista de obiective propuse spre finanțare, listă care se aprobă prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice.

(3) Pentru obiectivele de investiții nou-introduse în program, beneficiarii sunt obligați să transmită Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice următoarele documente sau acte justificative:

1. pentru obiective de investiții noi: documentațiile tehnico-economice, întocmite în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. **28/2008** privind aprobarea conținutului-cadru al documentației tehnico-economice aferente investițiilor publice, precum și a structurii și metodologiei de elaborare a devizului general pentru obiective de investiții și lucrări de intervenții, aprobate și finanțate de beneficiari, în conformitate cu obiectivele și domeniile specifice ale programului, cu încadrarea în standardele de cost în vigoare;
2. pentru obiectivele de investiții în continuare, finanțate din alte surse de finanțare și care nu au fost incluse în program:
 - a) autorizația de construire valabilă;
 - b) documente care să prezinte stadiul fizic realizat, valoarea actualizată a restului cheltuielilor necesare pentru finalizarea obiectivului de investiții;
 - c) contractele de achiziții publice care au fost încheiate, inclusiv actele adiționale încheiate, după caz."

5. Articolul 10 se modifică și va avea următorul cuprins:
"Art. 10

(1) În termen de 30 de zile de la data emiterii ordinului prevăzut la art. 9 alin. (2), pentru obiectivele de investiții

<p>nou-introduse în program, se încheie contracte de finanțare multianuale între Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și beneficiari, cu respectarea prevederilor legale.</p> <p>(2) Sumele prevăzute la art. 8 alin. (1) lit. a), pentru obiectivele de investiții nou-introduse în program, se cuprind în contractele de finanțare în limita creditelor de angajament aprobate prin legea bugetului de stat cu această destinație și se eșalonează pe ani, astfel: în primul an în limita creditelor bugetare aprobate, iar, în următorii ani, în limita creditelor bugetare estimate pe următorii 3 ani prevăzute în legea bugetară anuală.</p> <p>(3) În termen de 30 de zile de la data emiterii ordinului prevăzut la art. 9 alin. (2), pentru obiectivele de investiții incluse în program care au încheiate contracte multianuale de finanțare, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice notifică fiecare beneficiar cu privire la transferurile bugetare aferente anului financiar respectiv.</p> <p>(4) Pentru obiectivele de investiții incluse în program care au încheiate contracte multianuale de finanțare, sumele reprezentând estimările din anii ulteriori/din următorii 3 ani prevăzute în contract nu reprezintă obligație certă de plată și vor fi adăugate anual, după intrarea în vigoare a legilor bugetare anuale, în limita creditelor bugetare aprobate prin acestea, prin aplicarea a cel puțin unui criteriu dintre cele aprobate prin hotărârea prevăzută la art. 9 alin. (2).</p> <p>(5) În scopul utilizării eficiente a creditelor bugetare alocate în anul în curs, la finalul trimestrului III, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice analizează execuția creditelor bugetare pe fiecare obiectiv de investiții și în funcție de aceasta poate dispune redistribuirea acestora pe alte obiective de investiții.</p> <p>(6) În cazul în care beneficiarii solicită, în baza lucrărilor/serviciilor executate și asumate, transferuri de sume mai mari decât eșalonarea anuală din contractul de finanțare, acestea se pot efectua, în limita bugetului</p>		
--	--	--

aprobat cu această destinație și a contractului de finanțare.

(7) În condițiile alin. (5) și (6), transferurile pentru anii următori se modifică corespunzător, prin notificarea beneficiarilor și modificarea contractelor în acest sens, în condițiile legii."

6.Articolul 11 se modifică și va avea următorul cuprins:

"Art. 11

(1) Beneficiarii răspund de organizarea și derularea procedurilor de atribuire a contractelor de bunuri/servicii/lucrări, în conformitate cu prevederile legale și cu obligațiile din contractele prevăzute la art. 10, precum și de modul de utilizare a sumelor alocate de la bugetul de stat prin program potrivit destinației pentru care au fost alocate.

(2) Beneficiarii au obligația să transmită Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice toate documentele necesare monitorizării și finanțării prin program a obiectivelor de investiții și sunt responsabili pentru realitatea, exactitatea și legalitatea datelor prezentate."

7.La articolul 12, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

"Art. 12

(1) Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice transferă beneficiarilor, la solicitarea acestora, sumele necesare finanțării realizării obiectivului de investiții, în baza contractului de finanțare prevăzut la art. 10."

8.La articolul 12, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alineatul (3), cu următorul cuprins:

"(3) Pentru obiectivele de investiții incluse în program, dar nefinanțate sau finanțate parțial din sume prevăzute conform art. 8 alin. (1) lit. a), se pot transfera sume și pentru lucrările efectuate anterior încheierii contractului de finanțare multianual și nedecontate de beneficiar, în limita creditelor bugetare aferente anului în curs, conform contractului de finanțare."

<p>9.La articolul 14, alineatele (2) și (3) se modifică și vor avea următorul cuprins: "(2) Obiectivele de investiții cuprinse în programele prevăzute la alin. (1) se pot finanța cu respectarea prevederilor programului. (3) În cadrul programului pot fi finanțate și obiective de investiții nou-introduse în program, definite potrivit art. 2, cu condiția încadrării în domeniile specifice prevăzute la art. 7."</p>		
<p>Art. II (1) În vederea respectării caracterului multianual al programului, contractele aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe se modifică în condițiile legii. (2) Pentru obiectivele de investiții incluse în program și care nu au contracte de finanțare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe se pot încheia contracte de finanțare multianuale în limita creditelor de angajament aprobate, în baza criteriilor și analizelor de specialitate efectuate până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe.</p>	<p>Art. II – se elimină</p>	<p>Amendament propus de domnul Senator Alexandru Vegh.</p> <p>Prin modificările propuse se complică aplicarea programului de dezvoltare, conform Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 28/2013, și se ajunge la o supercentralizare a derulării finanțărilor. Astfel sunt excluse consiliile județene, cei care cunosc foarte bine realitățile din teren în ceea ce privește oportunitățile de finanțare.</p> <p>Nu există transparență în derularea programului de finanțare. Sume importante sunt repartizate prin semnătură de ministru, pe criterii mai puțin cunoscute.</p> <p>Investițiile finanțate nu sunt aprobate de consilierii județeni și se finanțează doar la propunerea președintelui Consiliului Județean.</p>
<p>Art. III În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe se aprobă criteriile de selectare pentru finanțarea prin program a obiectivelor de investiții, prin hotărâre a Guvernului.</p>	<p>Art. III – se elimină</p>	<p>Amendament propus de domnul Senator Alexandru Vegh.</p> <p>Prin modificările propuse se complică aplicarea programului de dezvoltare, conform Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 28/2013, și se ajunge la o supercentralizare a derulării finanțărilor.</p>

			<p>Astfel sunt excluse consiliile județene, cei care cunosc foarte bine realitățile din teren în ceea ce privește oportunitățile de finanțare.</p> <p>Nu există transparență în derularea programului de finanțare. Sume importante sunt repartizate prin semnătură de ministru, pe criterii mai puțin cunoscute.</p> <p>Investițiile finanțate nu sunt aprobate de consilierii județeni și se finanțează doar la propunerea președintelui Consiliului Județean.</p>
	<p>Art. IV În termen de 10 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe se modifică și se completează <u>Norme metodologice</u> pentru punerea în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. <u>28/2013</u> pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, aprobate prin Ordinul viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice, nr. <u>1.851/2013</u>, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p>Art. IV – se elimină</p>	<p>Amendament propus de domnul Senator Alexandru Vegh.</p> <p>Prin modificările propuse se complică aplicarea programului de dezvoltare, conform Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 28/2013, și se ajunge la o supercentralizare a derulării finanțărilor.</p> <p>Astfel sunt excluse consiliile județene, cei care cunosc foarte bine realitățile din teren în ceea ce privește oportunitățile de finanțare.</p> <p>Nu există transparență în derularea programului de finanțare. Sume importante sunt repartizate prin semnătură de ministru, pe criterii mai puțin cunoscute.</p> <p>Investițiile finanțate nu sunt aprobate de consilierii județeni și se finanțează doar la propunerea președintelui Consiliului Județean</p>